

UCHWAŁA Nr 513/2023
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 24 listopada 2023 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Sulechowa projekcie uchwały budżetowej Gminy Sulechów na 2024 rok

Działając na podstawie art.13 pkt 3 oraz art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 10 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 16 sierpnia 2023 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

Dominik Kamedulski - Przewodniczący

Jarosław Kotowski - Członek

Iwona Popiel - Członek

opiniuje **pozytywnie z uwagą** przedłożony przez Burmistrza Sulechowa projekt uchwały budżetowej Gminy Sulechów na 2024 rok.

UZASADNIENIE

Burmistrz Sulechowa, zgodnie z dyspozycją art. 238 ust. 1 pkt 2 oraz ust. 2 ustawy o finansach publicznych, przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze projekt uchwały w sprawie uchwały budżetowej Gminy Sulechów na 2024 rok wraz uzasadnieniem. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał przedłożone dokumenty pod względem formalno-prawnym i ustalił, co następuje:

Projekt uchwały budżetowej Gminy Sulechów na 2024 rok, został przedłożony w terminie przewidzianym w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

Prognozowane dochody i wydatki budżetu przedstawione zostały zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz art. 235 i art. 236 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych i sklasyfikowane zostały według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej.

Zachowana została równowaga dochodów i wydatków bieżących w rozumieniu art. 242 ustawy o finansach publicznych, tj. planowane w budżecie na rok 2024 wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Relacja zrównoważenia wydatków bieżących, o której mowa w art. 242 ustawy	
Różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi	- 4 507 948,14
Różnica między dochodami bieżącymi, skorygowanymi o środki a wydatkami bieżącymi	4 161 555,92

Skład Orzekający wskazuje na fakt, że Gmina Sulechów w 2024 r. zakłada ujemny wynik bieżący w wysokości 4 507 948,14 zł, który planuje uzupełnić kwotą wolnych środków oraz przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach, co wypełnia dyspozycję z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Niemniej powyższa sytuacja negatywnie wpływa na kształtowanie się relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych w kolejnych latach. Deficyt w części bieżącej budżetu niekorzystnie oddziałuje na maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań w latach następnych, określony po prawej stronie wzoru relacji z art. 243 powyżej ustawy. Mając powyższe na uwadze Organy Gminy Sulechów powinny na bieżąco monitorować sytuację jednostki w powyższym zakresie

i zachować szczególną ostrożność, dokonując zmian budżetu w ciągu roku budżetowego, w szczególności w zakresie zwiększenia planowanych wydatków bieżących.

Planowany budżet Gminy Sulechów na 2024 rok zakłada deficyt w wysokości 14 669 504,06 zł, który zostanie pokryty przychodami z emisji papierów wartościowych oraz przychodami o których w art. 217 ust.2 pkt 6 i pkt 8 ustawy o finansach publicznych.

Przychody budżetu planowane są w wysokości 14 669 504,06 zł. Nie zaplanowano rozchodów.

Ustalono limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek, stosownie do art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 222 ustawy o finansach publicznych zaplanowano rezerwy – ogólną w wysokości przewidzianej w art. 222 ust. 1 ustawy o finansach publicznych oraz celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego wysokości, której jest zgodna z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r. poz. 122).

W projekcie uchwały budżetowej ustalono, zgodnie z art. 237 ustawy o finansach publicznych, dochody i wydatki obejmujące:

- dochody związane z gromadzeniem środków z tytułu kar i opłat za korzystanie ze środowiska oraz wydatki na sfinansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej,
- dochody z opłat z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki budżetu na realizację zadań ujętych w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Gminnym Programie Przeciwdziałania Narkomanii,
- dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi,
- realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych odrębnymi ustawami,
- realizację zadań finansowanych ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19,
- plan finansowy Funduszu Pomocy utworzonego na podstawie art. 14 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa,
- realizację zadań wykonywanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego, a także w drodze porozumień z organami administracji rządowej.

W wydatkach budżetu zaplanowano kwoty dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych i jednostek spoza sektora finansów publicznych. Zestawienie planowanych kwot dotacji, zgodnie z art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, stanowi załącznik do projektu uchwały budżetowej.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w wydatkach budżetu nie zaplanowano wpłaty gmin na rzecz izb rolniczych w wysokości 2% uzyskanych wpływów z podatku rolnego, co jest niezgodne z dyspozycją art. 35 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 183). Wydatki te powinny zostać ujęte w budżecie w § 285 „Wpłaty gmin na rzecz izb rolniczych w wysokości 2% uzyskanych wpływów z podatku rolnego”, obowiązującej klasyfikacji budżetowej.

Dodatkowo według Składu Orzekającego rozważenia wymaga zawarcie w uchwale budżetowej klauzuli o treści: „Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Sulechowa”. Z uwagi na publikację uchwały budżetowej w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego oraz wagę aktu prawa miejscowego zamieszczenie klauzuli dotyczącej wykonania uchwały, zasługuje na uwzględnienie.

W celu realizacji uchwały o wyrażeniu zgody przez Radę Miejską w Sulechowie na utworzenie funduszu sołectkiego, w projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok zostały wyodrębnione środki na jego realizację.

Określono również upoważnienia dla Burmistrza Sulechowa, w tym upoważnienie do zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie przejściowego deficytu budżetu w wysokości odpowiadającej wyznaczonemu limitowi z tego tytułu.

Wraz z projektem uchwały budżetowej, zgodnie z art. 238 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, przedłożono uzasadnienie.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Dominik Kamedulski