

**Uchwała Nr 176/2022**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze**  
**z dnia 6 kwietnia 2022 r.**

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Burmistrza Sulechowa sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Sulechów za 2021 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy Sulechów na dzień 31 grudnia 2021 r.

Działając na podstawie art.13 pkt 5 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r., poz. 2137 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających, po rozpatrzeniu, przedłożonych przez Burmistrza Sulechowa, sprawozdania rocznego z wykonania budżetu Gminy za rok 2021 oraz informacji o stanie mienia Gminy Sulechów na dzień 31 grudnia 2021 r. – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w składzie:

Grażyna Radomska - Przewodnicząca  
Adriana Kamedulska - Członek  
Iwona Popiel - Członek

**opiniuje pozytywnie przedłożone przez Burmistrza Sulechowa sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za rok 2021 wraz z informacją o stanie mienia Gminy Sulechów na dzień 31 grudnia 2021 r.**

**Uzasadnienie**

Burmistrz Sulechowa, zgodnie z przepisem art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr z 2021 r., poz. 305 ze zm.) przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za rok 2021. Wraz ze sprawozdaniem załączone zostały informacja o stanie mienia Gminy Sulechów na dzień 31 grudnia 2021 r. oraz sprawozdania o wykonaniu planów finansowych za 2021 r. Sulechowskiego Domu Kultury i Biblioteki.

Przy formułowaniu opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Sulechów za 2021 rok, Skład Orzekający kierował się podstawowym kryterium, jakim jest przestrzeganie prawa przy wykonywaniu budżetu Gminy.

Przedmiotem badania były następujące dokumenty przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze:

- sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Sulechów za rok 2021,
- uchwała Nr 0007.288.2020 Rady Miejskiej w Sulechowie z dnia 15 grudnia 2020 r. w sprawie uchwały budżetowej Gminy Sulechów na rok 2021 wraz z uchwałami i zarządzeniami organów Gminy dokonującymi zmian uchwały budżetowej, podejmowanymi w roku budżetowym, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze,
- uchwała Nr 0007.289.2020 Rady Miejskiej w Sulechowie z dnia 15 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sulechów na lata 2021-2032 wraz z uchwałami i zarządzeniami organów gminy dokonującymi zmian uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej, podejmowanymi w roku budżetowym, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze,
- sprawozdania budżetowe za rok 2021.

W wyniku analizy powyższych dokumentów Skład Orzekający stwierdza, że:

- sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Sulechów za 2021 rok zostało przedłożone w terminie,

- sprawozdanie uwzględnia dochody i wydatki budżetu w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej, zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych dokonane w trakcie roku budżetowego, stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich, co wypełnia dyspozycję art. 269 ustawy o finansach publicznych oraz informację o wysokości zrealizowanych w 2021 r. dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2021 r. poz. 888 ze zm.),
- wykazany plan oraz wykonanie dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów budżetu są zgodne z uchwałami budżetowymi oraz sprawozdawczością budżetową za rok 2021, przedstawioną przez Gminę do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze,
- plan wydatków nie został przekroczony.

Wykonanie budżetu Gminy Sulechów za 2021 r. przedstawia poniższe zestawienie:

Symbole	Wyszczególnienie	Plan po zmianach	Wykonanie	% wykonania
1	2	3	4	5
<b>1</b>	<b>Dochody ogółem, w tym:</b>	<b>146 639 845,74</b>	<b>159 057 841,52</b>	<b>108,5%</b>
1.1.	dochody <b>bieżące</b>	138 150 686,42	144 567 602,25	104,6%
1.2.	dochody <b>majątkowe</b>	8 489 159,32	14 490 239,27	170,7%
1.2.a	w tym: ze sprzedaży majątku	6 106 903,38	6 097 581,91	99,8%
1.3.	dochody z tytułu środków unijnych i zagranicznych, w tym:	454 293,90	529 805,85	116,6%
a	<i>Finansowanie programów i projektów ze środków unijnych</i>	452 502,31	528 014,26	116,7%
b	<i>Współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych</i>	1 791,59	1 791,59	100,0%
<b>2</b>	<b>Wydatki ogółem, w tym:</b>	<b>154 075 779,83</b>	<b>146 399 341,69</b>	<b>95,0%</b>
2.1.	Wydatki <b>bieżące</b> , w tym:	136 145 116,46	130 207 292,19	95,6%
2.1.1	wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane	50 368 292,85	48 311 695,38	95,9%
2.2	dotacje na zadania bieżące	7 672 535,80	7 545 490,57	98,3%
2.3.	wydatki na obsługę długu jst	400 000,00	188 391,00	47,1%
2.4.	wypłaty z tytułu gwarancji i poręczeń udzielonych przez jst	0,00	0,00	
2.5.	wydatki <b>majątkowe</b> , w tym:	17 930 663,37	16 192 049,50	90,3%
a	wydatki inwestycyjne i zakupy inwestycyjne	17 930 663,37	16 192 049,50	90,3%
b	zakup i objęcie akcji i udziałów oraz wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego	0,00	0,00	
2.6.	wydatki na programy z udziałem środków unijnych i zagranicznych, w tym:	557 727,85	508 669,62	91,2%
a.1	<i>Finansowanie programów i projektów ze środków unijnych</i>	348 703,35	304 871,10	87,4%
a.2	<i>Współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych</i>	209 024,50	203 798,52	97,5%
WF	<b>WYNIK BUDŻETU (nadwyżka +/deficyt-)</b>	<b>-7 435 934,09</b>	<b>12 658 499,83</b>	
WFD	<b>Deficyt</b>	<b>-7 435 934,09</b>		
WFN	<b>Nadwyżka</b>		<b>12 658 499,83</b>	
<b>3</b>	<b>Przychody ogółem, w tym:</b>	<b>9 935 934,09</b>	<b>12 408 266,99</b>	<b>124,9%</b>
3.1.	kredyty i pożyczki, emisja papierów wartościowych, w tym:	0,00	0,00	
3.1.1.	ze sprzedaży papierów wartościowych	0,00	0,00	
3.2.	spłata pożyczek udzielonych	0,00	0,00	
3.3.	nadwyżka z lat ubiegłych pomniejszona o niewykorzystane środki pieniężne	0,00	0,00	
3.4.	niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp	2 967 970,48	2 967 970,48	100,0%
3.5.	prywatyzacja majątku jst	0,00	0,00	
3.6.	wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp	6 967 963,61	9 440 296,51	135,5%

3.7.	Inne źródła	0,00	0,00	
<b>4</b>	<b>Rozchody ogółem, w tym:</b>	<b>2 500 000,00</b>	<b>2 500 000,00</b>	<b>100,0%</b>
4.1.	spląty kredytów i pożyczek, wykup papierów wartościowych, w tym:	2 500 000,00	2 500 000,00	100,0%
4.1.1.	wykup papierów wartościowych	0,00	0,00	
4.2.	udzielone pożyczki	0,00	0,00	
4.3.	inne cele	0,00	0,00	
<b>5</b>	<b>Finansowanie planowanego deficytu, z tego:</b>		<b>0,00</b>	
5.1.	sprzedaż papierów wartościowych		0,00	
5.2.	kredyty i pożyczki		0,00	
5.3.	prywatyzacja majątku jst		0,00	
5.4.	nadwyżka z lat ubiegłych		0,00	
5.5.	wolne środki		0,00	
5.4.	niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp		0,00	
5.5.	spląty udział. pożyczek w latach ubiegłych		0,00	
<b>6</b>	<b>Przychody i rozchody na realizacja programów i projektów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art.5 ust.1 pkt 2 ufp</b>			
6.1.	Przychody z tytułu kredytów. pożyczek emisji papierów wartościowych na realizacje programów i projektów z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt.2 ufp, w tym:	0,00	0,00	
6.1.1.	ze sprzedaży papierów wartościowych	0,00	0,00	
6.2.	Rozchody z tytułu spląty kredytów. pożyczek emisji papierów wartościowych na realizacje programów i projektów z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt.2 ufp, w tym:	0,00	0,00	
6.2.1.	wykup papierów wartościowych	0,00	0,00	
<b>Z</b>	<b>Zobowiązania według tytułów dłużnych, w tym:</b>		<b>10 400 000,00</b>	
	Kredyty krótkoterminowe		0,00	
	Zobowiązania wymagalne		0,00	
<b>N</b>	<b>Należności oraz wybrane aktywa finansowe, w tym:</b>		<b>42 352 169,26</b>	
	Wymagalne		15 780 020,10	
<b>I.</b>	<b>Kwota długu:</b>			
I.1.a	Łączna kwota długu na koniec okresu		10 400 000,00	

Budżet Gminy Sulechów zamknął się nadwyżką budżetową w kwocie 12 658 499,83 zł przy planowanym deficycie w wysokości 7 435 934,04 zł.

Dokonana przez Skład Orzekający ocena prawidłowości wykonania budżetu na 2021 rok wskazuje, że w budżecie Gminy zachowana została równowaga dochodów i wydatków bieżących w rozumieniu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

	plan	wykonanie
<b>Wynik operacyjny brutto = dochody bieżące - wydatki bieżące</b>	<b>2 005 569,96</b>	<b>14 360 310,06</b>
<b>Dochody bieżące - wydatki bieżące + nadwyżka z lat ubiegłych + wolne środki (art. 242 ust. 2 ufp)</b>	<b>8 973 533,57</b>	<b>23 800 606,57</b>

Łączna kwota długu na koniec 2021 r. wyniosła 10 400 000,00 zł, co stanowi 6,54% wykonanych w 2021 r. dochodów budżetu.

Skład Orzekający wskazuje, że relacja określona w art. 243 ustawy o finansach publicznych w roku budżetowym 2021 była zachowana. Relacja, której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych w roku 2021 i latach następnych prognozy - na podstawie ostatniej zmiany uchwały w sprawie WPF (Uchwała Nr 0007.436.2021 z dnia 21 grudnia 2021 r.), przedstawia się następująco:

lata objęte WPF	Wskaźnik $[R+O]/[D]$ obliczony z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw.)	Średnia z art. 243 ufp z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)		
1	2	3	4	( 3-2 )	( 4-2 )
2021	3,12%	11,49%	15,07%	8,37%	11,95%
2022	0,71%	8,17%	11,75%	7,46%	11,04%
2023	2,41%	5,52%	9,10%	3,11%	6,69%
2024	2,40%	5,81%	5,81%	3,41%	X
2025	2,32%	4,13%	4,13%	1,81%	X
2026	2,29%	4,75%	5,51%	2,46%	3,22%
2027	2,94%	4,01%	4,77%	1,07%	1,83%
2028	2,83%	4,29%	4,29%	1,46%	X

Skład Orzekający ocenia, że przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Sulechów za 2021 r. opracowane zostało zgodnie z wymogami wynikającymi z przepisów ustawy o finansach publicznych i umożliwia ocenę wykonania budżetu Gminy.

Burmistrz Sulechowa przedstawił informację o stanie mienia Gminy Sulechów na dzień 31 grudnia 2021 r. Przedstawiona informacja zawiera dane, o których mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Wskazując na powyższe, Skład Orzekający postanowił jak na wstępie.

*Od uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 i 2 powołanej wyżej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, w terminie 14 dni od dnia otrzymania niniejszej.*

**Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Grażyna Radomska**