

Protokół nr 7/2017
Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Sulechowie
z oceny wdrożenia wprowadzenia reformy oświaty w Gminie Sulechów

1. Nazwa i adres kontrolowanego podmiotu – Gmina Sulechów, 66-100 Sulechów ulica Plac Ratuszowy nr 6.
2. Imię i nazwisko kontrolujących – Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Sulechowie w składzie:
 - 1) Sebastian Różycki - przewodniczący komisji,
 - 2) Roman Wilczyński - członek komisji,
 - 3) Jan Rerus - członek komisji,
 - 4) Wiesław Ciesielski - członek komisji.
3. Daty rozpoczęcia i zakończenia czynności kontrolnych: od 19 do 21 grudnia 2017 roku.
4. Określenie przedmiotowego zakresu kontroli i okresu objętego kontrolą – Ocena wdrożenia wprowadzenia reformy oświaty w gminie Sulechów.
5. Imię i nazwisko kierownika kontrolowanego podmiotu – Wojciech Sołtys kierownik Wydziału spraw społecznych, oświaty, kultury i sportu Urzędu Miejskiego Sulechów.

Kontrolę przeprowadzono, realizując zadanie zlecone Komisji Rewizyjnej przez Radę Miejską w planie pracy Komisji przyjętym uchwałą Nr 0007.324.2017 Rady Miejskiej w Sulechowie z dnia 17 stycznia 2017 roku.

Komisja Rewizyjna objęła kontrolą założenia i wdrożenie reformy oświaty w Gminie Sulechów.

W kontroli uczestniczył i informacji udzielał Pan Wojciech Sołtys kierownik Wydziału spraw społecznych, oświaty, kultury i sportu Urzędu Miejskiego Sulechów.

Kierownik Wydziału spraw społecznych, oświaty, kultury i sportu Urzędu Miejskiego Sulechów, przedłożył następujące dokumenty:

1. Informacja z wdrożenia reformy systemu oświaty w Gminie Sulechów w roku 2017 (załącznik nr 1 do protokołu).

Ustawy

Ustawa z dnia 14 grudnia 2016 roku Prawo Oświatowe - Dz. U. z 2017 r. poz. 59.



Głównym celem reformy oświaty w latach 2017-2019 na poziomie gminnym jest przekształcenie szkół podstawowych z sześcioletnich w ośmioletnie oraz wygaszenie, likwidacja lub przekształcenie gimnazjów i zespołów szkół, w skład których wchodzi gimnazja. Przed reformą oświaty w gminie Sulechów w roku szkolnym 2016/2017 sieć szkół miała następującą strukturę: sześć szkół podstawowych, dwa gimnazja i jeden zespół szkół, w skład którego wchodziła szkoła podstawowa i gimnazjum.

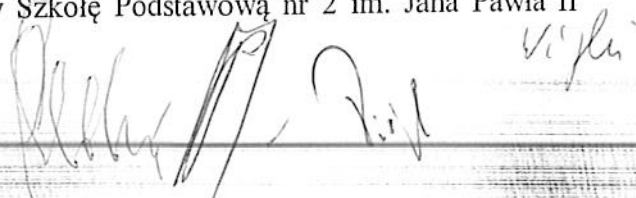
W wyniku reformy od września 2017 roku na terenie Gminy Sulechów funkcjonuje 8 szkół podstawowych, z czego w trzech szkołach w terminie do 31 sierpnia 2019 r. będą prowadzone klasy gimnazjalne. Z opieki i edukacji w szkołach podstawowych i klasach byłych gimnazjów korzysta obecnie w Gminie Sulechów 2.170 uczniów.

Porównując liczbę dzieci (2.173 - 2016 roku, 2.170 - 2017 roku) do liczby oddziałów (115 - 2016 roku, 118 - 2017 roku) można zauważyć niewielki spadek średniej liczby dzieci na oddział o 0,5 (z 18,9 w 2016 roku do 18,4 w 2017 roku).

Porównując liczbę etatów w placówkach oświatowych Gminy Sulechów w latach szkolnych 2016/2017 (wg SIO na dzień 30.09.2016 - 264,97 etatów) a 2017/2018 (wg SIO na dzień 30.09.2017 - 266,24 etatów) można zauważyć niewielki wzrost liczby etatów w szkołach na terenie wiejskim. W roku szkolnym 2017/2018 dziewięciu nauczycieli uzupełnia tygodniowy obowiązkowy wymiar zajęć dydaktycznych w jednej lub dwóch placówkach. W porównaniu do roku szkolnego 2016/2017 wystąpił wzrost o 5 osób.

W związku z wdrażaniem zmian w systemie oświaty na emeryturę odeszło z końcem roku szkolnego 2016/2017 siedmiu nauczycieli. W listopadzie 2017 roku gmina otrzymała z Ministerstwa Edukacji Narodowej kwotę 58.070 zł ze środków rezerwy oświatowej subwencji ogólnej. Kwota została przeznaczona na odprawy dla nauczycieli, którzy zakończyli pracę w roku szkolnym 2016/2017 na podstawie art. 20 oraz art. 88 Karty Nauczyciela. Odprawy, których koszty mogły być pokryte z przyznanych środków otrzymali: 1 nauczyciel ze Szkoły Podstawowej Nr 1 im. gen. Józefa Bema w Sulechowie, 5 nauczycieli Szkoły Podstawowej Nr 3 (Zespołu Szkół) im. Janusza Kusocińskiego w Sulechowie, oraz 1 nauczyciel Szkoły Podstawowej Nr 2 (Gimnazjum nr 2) im. Jana Pawła II w Sulechowie. Łączna kwota odpraw wynosiła 145.176 zł i dotyczyła w sumie 7 nauczycieli. Ze swoich środków Gmina wydatkowała kwotę 87.106 zł.

W 2017 roku gminy mogły pozyskać dodatkowe środki z części oświatowej subwencji ogólnej z 0,4% rezerwy na gimnazja, które zostały przekształcone w szkoły podstawowe. W przypadku Gminy Sulechów jedyną taką jednostką było Gimnazjum nr 2 im. Jana Pawła II w Sulechowie, które zostało przekształcone w Szkołę Podstawową nr 2 im. Jana Pawła II



w Sulechowie. Ogółem na Szkołę Podstawową nr 2 im. Jana Pawła II w Sulechowie zostały złożone trzy wnioski na kwotę 178.974 zł, z czego Gmina Sulechów otrzymała 138.000 zł.

Po wdrożeniu reformy oświaty, od września 2017 roku na terenie gminy funkcjonuje 8 szkół podstawowych. Ograniczenie możliwości wnioskowania tylko do gimnazjów przekształcanych w szkoły podstawowe umożliwiło składanie wniosków tylko na 1 szkołę (SP-2) i spowodowało sytuację, że 7 z 8 szkół podstawowych zostało wykluczonych z możliwości pozyskania dodatkowych środków na pokrycie kosztów wprowadzenia reformy.

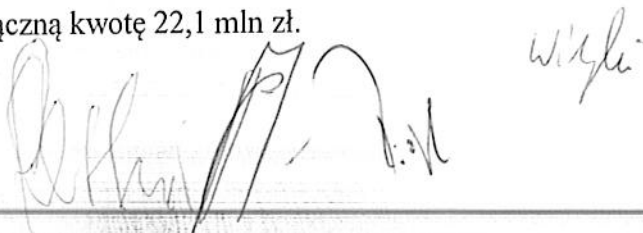
Podsumowując, bieżące koszty wdrażania reformy oświaty w 2017 roku wyniosły 418.875,48 zł (273.699,48 zł wskazane przez szkoły i 145.176 zł dot. zwalnianych nauczycieli), natomiast Gmina Sulechów otrzymała 196.070 zł (138.000 zł subwencja na SP 2 i 58.070 zł subwencja dla zwalnianych nauczycieli). Różnica w wysokości 222 805,48 zł została pokryta z budżetu szkół, czyli w rzeczywistości z budżetu Gminy Sulechów. Szkoły wykazują zapotrzebowanie w przyszłych latach na 567 981,91 zł na zakup, doposażenie i dostosowanie jednostek do reformy oświaty. Obecnie nie jest znany mechanizm ani wysokość dofinansowania gmin z budżetu państwa w zakresie wprowadzania reformy na przyszłe lata i dlatego ten koszt traktowany jest teraz jako wydatek tutejszej Gminy.

Stanowisko Ministerstwa Edukacji – Wsparcie Limitowane

Łączna kwota 0,4 proc. rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej wynosi w tym roku 167,6 mln zł. To z tej puli samorządy wnioskują o zwrot kosztów dostosowania szkół do reformy oświaty. Zgodnie z ustawą o dochodach jednostek samorządu terytorialnego dysponentem tej rezerwy jest minister finansów. Przed jej rozdysponowaniem zasięga opinii MEN i reprezentacji jednostek samorządu.

Ministerstwo Edukacji przekazało do realizacji do Ministerstwa Finansów wnioski na cele związane ze wsparciem jednostek samorządu na kwotę 52,7 mln zł. Ministerstwo przyjęło limity dofinansowań. Np. na doposażenie świetlic przyznawano maksymalnie 25 tys. zł na świetlicę. Pozytywnie rozpatrzono wnioski z 312 samorządów, dotyczące 522 szkół, a w nich 643 świetlic na łączną kwotę 12,4 mln zł.

Maksymalny limit doposażenia pomieszczeń do nauki w dotychczasowych gimnazjach w meble wyniósł 10 tys. zł. Takie dofinansowanie otrzyma 328 jednostek samorządu na 2.044 pomieszczenia w 546 szkołach. W sumie samorządy na meble otrzymają 18,2 mln zł. W przypadku remontu sanitariatów gmina mogła wnioskować o maksymalnie 30 tys. zł. na jedną łazienkę. MEN pozytywnie rozpatrzył wnioski 285 jednostek samorządu, dotyczące 459 szkół i 1.350 sanitariatów na łączną kwotę 22,1 mln zł.



Wzgl.

Podsumowanie

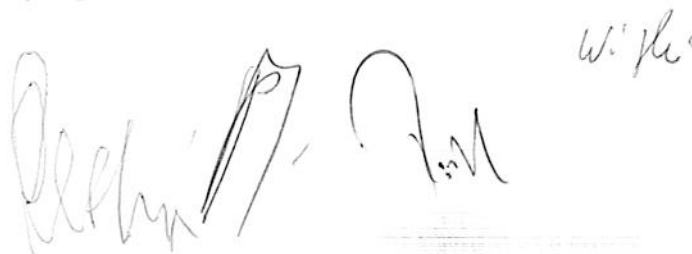
Należy dodać, że prawdziwe skutki reformy w Gminie Sulechów będą widoczne w przyszłych latach, a szczególnie po ukończeniu szkoły obecnych klas III i IV klas podstawowych (są to trzy roczniki dzieci uczęszczające do dwóch poziomów klas – szczegóły w tabeli nr 1 dane z SIO 30.09.2017). Do obecnych klas IV uczęszcza 348 dzieci, do III – 377, a do II zaledwie 107, do I – 234. Można założyć, że dopiero po opuszczeniu szkół podstawowych przez obecną klasę III w roku 2023 będą w pełni odczuwalne skutki w zakresie zmniejszenia godzin lekcyjnych i spadku zapotrzebowania na pracę nauczycieli w szkołach podstawowych.

W październiku 2017 r. Gmina Sulechów podpisała umowę w sprawie realizacji rządowego programu „Aktywna tablica”. Gmina Sulechów otrzymała 112.000 zł na zakup we wszystkich 8 szkołach podstawowych (każda po 14.000 zł) pomocy dydaktycznych w postaci tablic i monitorów interaktywnych, projektorów i nagłośnienia do obsługi ww. urządzeń. Udział własny Gminy w zakupie pomocy dydaktycznych wyniesie ok. 22% całkowitego kosztu. Dzięki ww. programowi umożliwiającemu zakup multimedialnych pomocy dydaktycznych „ratowana” jest sytuacja w zakresie niedoposażenia jednostek oświatowych. W grudniu br. nadal trwają procedury zamówień publicznych i ostateczne kwoty dotacji i wkładu własnego nie są znane.

Wnioski

Skutki reformy obecnie nie są w pełni odczuwalne. Przejście z 6-klasowej szkoły podstawowej i 3-klasowego gimnazjum (ogółem 9 roczników) do 8-klasowej szkoły podstawowej (8 roczników) obecnie nie jest jeszcze widoczne. W bieżącym roku szkolnym 2017/2018 i przyszłym 2018/2019 będą nadal funkcjonowały w gminie Sulechów szkoły z 9 poziomami klas (I-VII podstawówka i II-III gimnazjum, oraz I-VIII podstawówka i III gimnazjum). Dopiero od roku szkolnego 2019/2020 w szkołach podstawowych pozostaną już tylko klasy I-VIII. Rzeczywisty wpływ reformy na finanse gminy i zatrudnienie nauczycieli będą zależały od przyszłych podstaw programowych i zasad finansowania zadań oświatowych, które obecnie nie są znane.

Komisja Rewizyjna na podstawie przeprowadzonej kontroli **pozytywnie** ocenia realizację zadań realizowanych z wdrożenia wprowadzenia reformy oświaty w Gminie Sulechów przez Wydział spraw społecznych, oświaty, kultury i sportu Urzędu Miejskiego Sulechów.



W. P.

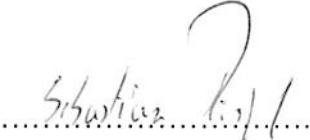


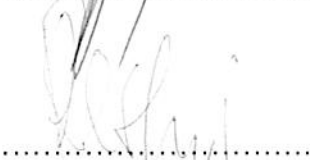
Protokół Nr 7 Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Sulechowie z wdrożenia wprowadzenia reformy oświaty w Gminie Sulechów, sporządzony został w 4 jednobrzmiących egzemplarzach.

Poszczególne egzemplarze protokołu otrzymują:

- 1) Burmistrz Sulechowa Pan Ignacy Odważny,
- 2) Przewodnicząca Rady Miejskiej w Sulechowie Pani Barbara Suwała,
- 3) Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Sulechowie,
- 4) Kierownik Wydziału spraw społecznych, oświaty, kultury i sportu Urzędu Miejskiego Sulechów Pan Wojciech Sołtys.

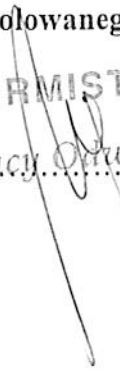
Data i miejsce podpisania protokołu: Sulechów 30 stycznia 2018 rok.

Podpisy kontrolujących – członków Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Sulechowie:

1. Sebastian Różycki - przewodniczący komisji, 
2. Roman Wilczyński - członek, 
3. Jan Rerus - członek, 
4. Wiesław Ciesielski - członek. 

Kontrolowany nie wnosi zastrzeżeń do protokołu oraz nie wnosi zdania odrębnego do protokołu.

Podpis dyrektora kontrolowanego podmiotu:


BURMISTRZ
..... Ignacy Odważny Sulechów, dnia 22.02.2018
..... 2017